



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 139/ 2020

RAPORT

asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L310/2020**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative.**

Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, proiectul de ordonanță de urgență.

Proiectul de lege privind aprobarea ordonanței de urgență a fost înregistrat la Senat pe data de 14 mai 2020. Are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri de protecție socială în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS –CoV-2. În preambulul ordonanței de urgență, se menționează următoarele: ”Având în vedere încetarea stării de urgență instituite din 16 martie 2020 prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României și prelungită prin Decretul nr. 240/2020, luând în considerare faptul că unele măsuri de sprijin instituite pentru persoane fizice sau juridice nu își vor mai produce efecte odată cu încetarea stării de urgență, în condițiile în care în anumite domenii activitatea nu poate fi reluată total sau parțial, se impune ca unele măsuri aprobate prin acte normative în perioada stării de urgență să fie prelungite și după încetarea acesteia.”

Astfel, se reglementează:

- măsurii în domeniul sănătății, generate de riscul iminent asupra stării de sănătate a populației, urmare a evoluției ulterioare a epidemiei cu virusul Sars-CoV-2, pe teritoriul României;
- măsurii privind activitatea Oficiului Național al Registrului Comerțului;
- măsurii în domeniul insolvenței;
- măsurii privind activitatea Ministerului Justiției;
- măsurii în vederea sprijinirii industriei evenimentelor culturale;
- modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- măsurii în domeniul educației;
- măsurii cu privire la valabilitatea unor documente;
- măsurii în domeniul străinilor;
- măsurii cu privire la creșterea capacității operaționale;
- măsurii referitoare la persoanele private de libertate aflate în custodia centrelor de reținere și arestare preventivă;
- măsurii generate de riscul iminent asupra stării de sănătate a personalului misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și institutelor culturale românești din străinătate și a membrilor de familie însoțitori aflați în întreținere, pe teritoriul statelor de reședință.

Comisia juridică, în ședința din 3 iunie 2020, a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, să respingă OUG nr. 70/2020, respectiv să adopte un **raport de admitere**, cu amendamente admise și amendamente respinse, asupra **Proiectului de lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative**. Amendamentele admise și amendamentele respinse se regăsesc în anexa nr. 1, respectiv anexa nr. 2 la raport.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege privind **respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative** face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie supus votului plenului Senatului, împreună cu **raportul de admitere, cu amendamente** admise și amendamente respinse, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Senatul, cu privire la proiectul de lege înregistrat cu adresa **L310/2020 (și cu titlul astfel cum a fost modificat prin amendare)**, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Șerban Nicolae

Întocmit, consilier Camelia Ene

Secretar,

Senator Adrian Nicolae Diaconu

Cu acordul celor doi senatori
Adrian Diaconu

AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative

(L310/2020)

Nr. crt.	Proiect de lege astfel cum a fost depus la Senat	Amendamente admise	Motivare/precizări
1.	Titlul: “Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative”	Titlul: “Proiect de lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative”	-amendamente formulate pentru transpunerea deciziei comisiei de respingere a OUG nr. 70/2020 în text de lege, pentru a fi adoptat proiectul de lege de plenul Senatului.
2.	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative.	Articol unic. – Se respinge Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative.	-amendamente formulate pentru transpunerea deciziei comisiei de respingere a OUG nr. 70/2020 în text de lege, pentru a fi adoptat proiectul de lege de plenul Senatului.

Amendamente respinse

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative

(L310/2020)

Nr. Crt.	Text OUG nr. 70/2020	Amendamente respinse (ca urmare a respingerii OUG nr. 70/2020)	Motivarea amendamentului propus
1.	II. Măsuri în domeniul sănătății, generate de riscul iminent asupra stării de sănătate a populației, urmare a evoluției ulterioare a epidemiei cu virusul Sars- Cov-2, pe teritoriul României	<p>La art II, după art 24 se introduce un nou articol, articolul 24¹ , având următorul cuprins:</p> <p>Art.24¹ Pe perioada stării de alertă, ministerele cu rețea sanitară proprie vor asigura și deconta, la cerere, continuarea cazării și asigurării hranei zilnice a personalului din sistemul public sanitar, în vederea prevenirii răspândirii virusului COVID-19.</p>	<p>În contextul menținerii stării de alertă și a pericolului răspândirii virusului COVID-19, personalul medical a rămas cazat în hoteluri, existând în continuare pericolul contaminării familiilor acestora. Spitalele din subordinea ministerelor, care tratează COVID-19 și unde există asemenea situații, se impune a fi sprijinite financiar prin decontarea cheltuielilor de cazare și masă, în spații hoteliere de cazare.</p> <p>Din acest motiv, măsura cazării și asigurării hranei zilnice trebuie menținută și reglementată în prezenta Ordonanță de</p>

		<i>-amendament propus de senator Cătălin Daniel Fenechiu</i>	urgență, ministerele care au în subordine asemenea unități sanitare și se află în aceste situații, fiind obligate să asigure cheltuielile, ca până acum.
2.	<p>Art. 66. -</p> <p>(1) Transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2021, în baza programelor de transport județene și a licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.</p> <p>(2) Consiliile județene vor încheia contracte de delegare a gestiunii pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, cu valabilitate până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și</p>	<p>Articolul 66 se abrogă.</p> <p><i>-amendament admis de Comisia de învățământ, prin aviz (senator Liviu Marian Pop).</i></p>	<p>Potrivit art. V din din Legea nr. 328/2018 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport de transport public local nr. 92/2007, cu modificările ulterioare, valabilitatea licențelor de transport a fost prelungită până la data de 2 decembrie 2019, pentru ca mai apoi, prin art. X din Ordonanța Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, valabilitatea respectivelor licențe să fie prelungită până la data de 30 iunie 2023.</p> <p>Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 51/2019 a fost respinsă recent de Parlament prin Legea nr. 34/2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 271 din 1 aprilie 2020.</p> <p>Pe cale de consecință, începând cu data intrării</p>

<p>rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de 31.12.2021, cu operatorii de transport care dețin licențe de traseu valabile pe traseul respectiv la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.</p> <p>(3) Prevederile alin. (2) nu se aplică în cazul în care traseele județene sunt operate în cadrul unei asociații de dezvoltare intercomunitară.</p> <p>(4) Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. va transmite consiliilor județene lista operatorilor de transport deținători de licențe de traseu pentru efectuarea transportului rutier județean contra cost de persoane prin servicii regulate, valabile la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și</p>		<p>în vigoare a Legii nr. 34/2020, și anume 4 aprilie 2020, licențele de transport și-au încetat activitatea, astfel că nu se mai poate vorbi despre menținerea valabilității lor, așa cum se prevede în cadrul textului propus (Avizul Consiliul Legislativ nr. 419/12.05.2020).</p> <p>Consiliul Legislativ face așadar trimitere la jurisprudența Curții Constituționale a României privind efectele abrogării normelor abrogatoare, Curtea reținând în Decizia nr. 611/2014 că ”<i>Legea nr. 24/2000 are ca obiect de reglementare tehnica legislativă, adresându-se așadar legiuitorului, iar, în particular, prevederile art. 64 alin. (3) din lege instituie reguli privind abrogarea. Astfel, regula o reprezintă interdicția revigorării unui act normativ prin abrogarea actului abrogator al acestuia, iar excepția de la această regulă constă în readucerea în vigoare a unui act normativ în cazul în care</i></p>
---	--	--

<p>completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.</p>		<p><i>ordonanțele Guvernului care l-au abrogat au fost respinse prin lege de către Parlament.</i>”În acest sens a se vedea și Decizia nr. 414/2010¹, Decizia nr. 1039/2012² și Decizia nr. 206/2013³. Cu alte cuvinte, Parlamentul este cel care, prin Legea nr. 34/2020, a abrogat norma abrogatoare instituită prin OUG nr. 51/2019, revenindu-se la prevederile Legii nr. 328/2018. OUG nr. 70/2020 nu poate reînvia o normă de abrogare a normei abrogatoare. Prin OUG nr. 70/2020, Guvernul persistă să propună o soluție contrară voinței Parlamentului exprimate prin Legea nr. 328/2018, actul Guvernului fiind contrar prevederilor art. 61, alin. (4) din Constituția României, republicată, privind rolul Parlamentului, precum și a principiului separației puterilor, consacrat prin art. 1, alin.</p>
---	--	---

			<p>(4) din Constituție. Astfel, OUG nr. 70/2020 încalcă Decizia CCR nr. 1221/2008.</p> <p>De asemenea, Consiliul Legislativ, la pct. 34. din Avizul nr. 460/15.05.2020, constată că <i>”La art.70 alin.(1), apreciem că este de analizat dacă soluția legislativă propusă nu are caracter retroactiv. Pe de altă parte, identificarea programelor de transport și a licențelor în funcție de valabilitatea lor la data publicării în Monitorul Oficial al României, aLegii nr.34/2020 nici nu este corectă, întrucât respectiva lege a intrat în vigoare la 3 zile de la data publicării, potrivit art.78 din Constituție. Este necesară, de aceea, reanalizarea normei sub toate aceste aspecte”</i>.</p> <p>De asemenea, licențele nu mai prezintă valabilitate și pentru că regimul lor juridic este reglementat de Legea nr. 92/2007 vezi licențe</p>
--	--	--	--

			<p>tip nou. Astfel, de la data expirării lor, devin aplicabile prevederile de la norma generală din Legea nr. 92/2007.</p> <p>Totodată, alin (2) al art. 66 este ilegal în raport cu prevederile Regulamentului CE nr. 1370/2007. Se sugerează că contractul de delegare nu este același lucru cu contractul de servicii publice. Regulamentul 1370/2007 trebuie să fie aplicat prin atribuirea în regim de procedură de urgență.</p>
3.	<p>Art. 67. -</p> <p>Operatorii de transport au obligația de a asigura transportul gratuit al elevilor și al altor categorii de persoane care beneficiază de facilități specifice de transport, sub sancțiunea:</p> <p>a) încetării contractelor de delegare a serviciului public de transport rutier de persoane prin curse regulate la nivel județean;</p> <p>b) retragerii licenței de traseu, în cazul transportului interjudețean.</p>	<p>Articolul 67 se abrogă.</p> <p><i>-amendament admis de Comisia de învățământ, prin aviz (senator Liviu Marian Pop).</i></p>	<p>Nerespectarea contractului de delegare/servicii publice dă dreptul și în prezent autorității să dispună încetarea acestuia. Astfel, prin art. 67 se creează un paralelism legislativ, încălcându-se art. 16 din Legea nr. 24/2000.</p> <p>Retragerea licenței în cazul transportului interjudețean nu se poate dispune în condițiile în care transportul interjudețean nu este considerat serviciu public, astfel că dispozițiile art. 67 sunt incompatibile cu cele de la art. 66.</p>

<p>4.</p>	<p>Art. 68. - Resursele financiare necesare acoperirii compensației datorate din bugetul județului pentru asigurarea transportului elevilor, potrivit art. 105 alin. 2 lit. ee) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se alocă de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, repartizate pe județe și municipiul București, prin anexa la legile bugetare anuale.</p>	<p>Articolul 68 se abrogă. <i>-amendament admis de Comisia de învățământ, prin aviz (senator Liviu Marian Pop).</i></p>	<p>Art. 68 creează un paralelism legislativ prin raportare la art. 41 din Legea nr. 92/2007 și art. 105 din Legea nr. 1/2011, încălcând prevederile art.16 din Legea nr. 24/2000.</p>
<p>5.</p>	<p>Art. 69. - Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La articolul 84, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: " (1) Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază gratuit de</p>	<p>Articolul 69 Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La articolul 84 alin. (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins: (1) Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază gratuitate la serviciile publice de transport local și județean,</p>	<p>Forma propusă de Guvern nu asigură și gratuitatea pentru elvei a transportului public județean. De asemenea, decontarea navetei elevilor, în forma propusă de Guvern, se realiza doar pentru elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu, creând astfel o limitare a dreptului la învățatură și o discriminare în raport cu ceilalți elevi care beneficiază de decontare. Aceste soluții legislative ale Guvernului sunt contrare</p>

<p><i>servicii publice de transport local rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic."</i></p> <p>2. La articolul 84, alineatul (2) se abrogă.</p> <p>3. La articolul 84, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"</p> <p><i>(3) Elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu, la cererea acestora, beneficiază gratuit de transportul rutier, naval, precum și feroviar între localitatea de domiciliu și localitatea unde sunt școlarizați, pe durata cursurilor."</i></p> <p>4. La articolul 84, alineatul (3¹) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"</p> <p><i>(3¹) Cheltuielile privind transportul elevilor prevăzute la alin. (1), exceptând cheltuielile privind transportul pe calea ferată, metrou, se suportă după cum urmează:</i></p> <p><i>a) 50% din valoarea acestora se suportă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului</i></p>	<p>rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic. Gratuitatea este asigurată de către autoritățile administrației publice locale, prin subvenționarea operatorului de transport conform Legii nr. 92/2007.</p> <p>(2) Elevii au dreptul la decontarea cheltuielilor cu transportul de interes public desfășurat în alte condiții decât sub forma unui serviciu public. Decontarea se va realiza de către unitatea de învățământ.</p> <p>2. La articolul 84 alin. (3)-(3⁴) se abrogă.</p> <p>3. La articolul 104 la alineatul (2) se introduce o nouă literă, litera e), cu următorul cuprins:</p> <p>e) cheltuieli pentru transportul elevilor, conform prevederilor art. 84 alin. (2);</p> <p>4. La articolul 105 alineatul (2), literele e) și e1) se abrogă.</p> <p><i>-amendament admis de Comisia de învățământ, prin aviz (senator Liviu Marian Pop).</i></p>	<p>considerentelor din Decizia CCR nr. 657/2019.</p> <p>Soluția legislativă propusă extinde, pe de-o parte, exercițiul dreptului la gratuitate pentru elevi la transportul local și județean iar, pe de altă parte, menționează că acesta se realizează prin subvenționarea de către UAT-ul care a delegat/ gestionează serviciul public către operatorul de transport. De asemenea, se garantează dreptul la gratuitate și elevilor din învățământul privat.</p> <p>Pentru decontarea navetei elevilor, se prevede expres că aceasta se finanțează de la bugetul de stat, astfel că cheltuielile cu naveta vor fi incluse în finanțarea de bază. Textul creează coerență între dreptul substanțial acordat și dreptul procedural prin care primul se realizează. De asemenea, se clarifică că, atât timp cât cheltuiala este în sarcina bugetului de stat, aceasta trebuie să fie inclusă expres în finanțarea de bază.</p>
--	---	--

<p><i>Educației și Cercetării, din sumele alocate prin inspectoratele școlare pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, la care sunt înscriși elevii;</i></p> <p><i>b) 50% din valoarea acestora se suportă din bugetele locale ale unităților administrativ teritoriale pe raza cărora domiciliază elevul."</i></p> <p>5. La articolul 84, după alineatul (3⁴) se introduce un nou alineat, alineatul (3⁵), cu următorul cuprins:</p> <p>"</p> <p><i>(3⁵) Cheltuielile privind transportul elevilor prevăzute la alin. (3), exceptând cheltuielile privind transportul pe calea ferată și transportul rutier interjudețean contra cost prin servicii regulate, se suportă după cum urmează:</i></p> <p><i>a) 50% din valoarea acestora se suportă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, din sumele alocate prin inspectoratele școlare pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, la care sunt înscriși elevii;</i></p> <p><i>b) 50% din valoarea acestora se suportă din</i></p>		<p>Din punctul de vedere al suportabilității costurilor pentru operatori, clarificăm două aspecte esențiale:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Pentru gratuitatea prevăzută la art. 84, alin. (1), suportabilitatea costurilor pentru operatorul de transport va fi făcută de către unitatea administrativ teritorială care gestionează/ delegează serviciul public. Sistemul va fi acela de subvenționare iar elevul va călători gratuit pe baza carnetului de elev, urmând ca UAT-ul să subvenționeze operatorul conform Legii nr. 92/2007. 2. Pentru gratuitatea prevăzută la art. 84, alin. (2), suportabilitatea costurilor pentru operatorul de transport va fi făcută de către bugetul de stat din care se vor vira bani în bugetul UAT-urilor pe care se desfășoară transporturile incluse în ipoteza de la alin. (2).
--	--	--

bugetele județelor pe raza cărora se află unitatea de învățământ preuniversitar la care sunt înscriși elevii:".

6. La articolul 105 alineatul (2), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:

"

e) cheltuieli pentru transportul elevilor, conform prevederilor art. 84 alin. (1) și alin. (3¹), și pentru transportul școlar;"

7. La articolul 105 alineatul (2), după litera e) se adaugă o nouă literă, litera e¹), cu următorul cuprins:

"

e¹) cheltuieli pentru transportul elevilor, conform prevederilor art. 84 alin. (3) și alin. (3⁵);"

8. La articolul 111, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alineatul (7), cu următorul cuprins:

"

(7) Cheltuielile aferente facilităților acordate elevilor pentru transportul rutier interjudețean contra cost de persoane prin

	<i>servicii regulate se finanțează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor."</i>		
6.	<p>Art. 70. -</p> <p>Mecanismele de decontare a sumelor de la bugetul de stat sunt reglementate prin hotărâre de Guvern emisă de Ministerul Educației și Cercetării împreună cu Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației și Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor. în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Articolul 70 se abrogă.</p> <p><i>-amendament admis de Comisia de învățământ, prin aviz (senator Liviu Marian Pop).</i></p>	Nu este necesar. Legea este de directă și imediată aplicare.
7.	<p><i>Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (la care se face referire în amendament):</i></p> <p>Art. 27. -</p> <p>(1) Instituțiile și autoritățile publice pot</p>	<p>După art. VIII, se introduce art. VIII¹, cu următorul cuprins:</p> <p>VIII¹. Abrogarea alin. (3) al art. 27 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19</p> <p>Art. 44¹. - La data intrării în vigoare a prezentei</p>	

<p><i>angaja personal fără concurs, în funcție de nevoile determinate de prevenirea și combaterea situației care a generat starea de alertă și exclusiv pentru activități legate de aceasta, pentru o durată determinată, ce nu poate depăși 30 de zile de la data încetării stării de alertă.</i></p> <p><i>(2) Pe durata stării de alertă, prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, numirile în funcțiile publice sau de înalt funcționar public pot fi făcute doar dacă îndeplinesc condițiile de a fi funcționar public sau, după caz, înalt funcționar public și numai dacă sunt necesare pentru punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de prezenta lege și pentru o durată determinată de maximum 30 de zile de la data încetării stării de alertă.</i></p> <p><i>(3) Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2),</i></p>	<p>legi, <u>alineatul (3)</u> al articolului 27 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 396 din 15 mai 2020. se abrogă.</p> <p><i>-amendament propus de senator Ecaterina Andronescu</i></p>	
--	--	--

	<i>precum și la art. 11 și 12.</i>		
8.		<p>După art. XVIII, se introduce art. XIX, cu următorul cuprins:</p> <p>XIX. Completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Art. 75. - Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 11, după litera f) se introduce litera (g), având următorul cuprins:</p> <p>- construcțiile și dotările provizorii admise a se amplasa pe plaja cu destinație turistică, inițiate de deținătorii contractelor de închiriere a unor suprafețe/subzone de plajă;</p> <p>2. La articolul 37 din, după alin. (6) se introduce un alineat nou, alin. (7), având următorul cuprins:</p> <p>„(7) – Dreptul de proprietate asupra construcțiilor definitive, realizate pe un teren proprietate a unei alte persoane, anterior intrării</p>	<p>Potrivit dispozițiilor art. 88 Cod civil: „Înscrierea în cartea funciară se efectuează în baza înscrisului autentic notarial, a hotărârii judecătorești rămasă definitivă, a certificatului de moștenitor sau în baza unui alt act emis de autoritățile administrative, în cazurile în care legea prevede aceasta.”</p> <p>În cazul construcțiilor edificate pe terenul altuia, dispozițiile art. 586 Cod civil, prevăd că: „Autorul lucrării este de bună-credință dacă se întemeiază fie pe cuprinsul cărții funciare în care, la data realizării lucrării, era înscris ca proprietar al imobilului, fie pe un mod de dobândire nesupus înscrierii în cartea funciară”. De asemenea, „Dispozițiile (...) sunt aplicabile și autorului lucrării care se întemeiază pe un drept de suprafață sau pe orice alt drept care, potrivit legii, îi permite, realizând o lucrare asupra imobilului altuia, să devină proprietarul acesteia.”</p> <p>Astfel, în aplicarea Codului civil și a faptului că înscrierea în cartea funciară asigură publicitatea drepturilor reale, reglementarea posibilității înscrierii unei construcții în cartea</p>

		<p>în vigoare a Legii nr. 453/2001, în baza unei autorizații de construire, precum și dreptul de suprafață sau de folosință a terenului aferent pe toată durata existenței construcției, după caz, se înregistrează în cartea funciară în favoarea titularului autorizației, după zece ani de la terminarea lucrărilor. Intabularea se face în baza autorizației de construire, a documentației cadastrale și a procesului-verbal încheiat la terminarea lucrărilor potrivit legii, precum și a certificatului fiscal care atestă plata tuturor obligațiilor fiscale aferente construcției și terenului, după caz.”</p> <p>3. După articolul 37, se introduce un articol nou, art. 37¹, având următorul cuprins:</p> <p>„Art. 37¹</p> <p>(1) Construcțiile și amenajările provizorii edificate sau amplasate fără autorizație de construcție pe plaje cu destinație turistică și în care s-a desfășurat activitate specifică de divertisment, agrement, sportivă sau bar/restaurant înainte de 1 ianuarie 2020, sunt atestate ca fiind proprietatea operatorilor economici titulari ai contractelor de închiriere plajă, la solicitarea acestora, prin emiterea unor adeverințe de atestare a construcțiilor și amenajărilor cu caracter provizoriu, cu respectarea următoarelor condiții:</p>	<p>funciară de către autorul acesteia, care este înscris în evidențele fiscale, va asigura opozabilitatea și publicitatea acestui drept de construire, orice persoană interesată având dreptul de a formula o eventuală plângere sau acțiune în rectificare tabulară în cazul în care s-ar constata o cauză de ineficacitate a actului juridic.</p> <p>Această modalitate de înscriere este necesară atât pentru reglementarea situațiilor juridice născute anterior noului Cod civil, care a reglementat în mod expres dreptul de suprafață și drepturilor reale corespunzătoare proprietății publice, cât și pentru soluționarea situațiilor ivite în practică, potrivit cărora, deși la data edificării a existat un acord al proprietarului terenului în vederea edificării, ulterior finalizării construcției, respective la data solicitării înscrierii dreptului de către autorul construcției, acest acord nu mai poate fi obținut, fie ca urmare a încetării existenței titularului dreptului de proprietate asupra terenului, fie din alte motive subiective, deși doctrina a definit dreptul de suprafață ca fiind dreptul de a avea sau de a edifica o construcție pe terenul altuia, deasupra ori în subsolul aceluși teren, asupra căruia superficialul</p>
--	--	--	---

		<p>a) solicitantul să fie titularul contractului de închiriere plajă încheiat cu autoritatea administrativă competentă;</p> <p>b) solicitantul să fi desfășurat activități de divertisment, agrement, sportivă sau bar/restaurant în spațiile care fac obiectul contractului de închiriere plajă, anterior datei de 1 ianuarie 2020;</p> <p>c) solicitantul să depună un plan de situație cu amenajările sau construcțiile vizate de solicitare, avizat de un cadastrist autorizat.</p> <p>(2) Adeverința pentru atestarea dreptului de proprietate, valabilă strict pe durata valabilității contractului de închiriere plajă, se emite de către arhitectul șef sau, unde nu este instituită funcția de arhitect șef, de către persoana cu responsabilitate în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului din aparatul propriu al autorității administrației publice locale pe raza căreia este situată construcția provizorie.”</p> <p><i>Inițiator senator Eugen Orlando Teodorovici</i></p>	<p>dobândește un drept de folosință.</p> <p>Astfel, reglementarea propusă instituie posibilitatea înscrierii acestor construcții în cartea funciară, precum și înscrierea corelativă a dreptului de suprafață asupra terenului aferent, reglementarea propusă fiind în concordanță cu modul de constituire a dreptului de suprafață reglementat de art. 693 alin. (2) Cod civil, care prevede că: <i>„Dreptul de suprafață se dobândește în temeiul unui act juridic, precum și prin uzucapiune sau prin alt mod prevăzut de lege. Dispozițiile în materie de carte funciară rămân aplicabile.”</i></p> <p>Propunerea este în acord cu celelalte reglementări aplicabile, ținând cont de obligațiile titularului de bună-credință al unei autorizații de construire care realizează pe terenul altuia o construcție cu respectarea dispozițiilor legale și achită obligațiile fiscale aferente construcției și terenului.</p> <p>Completarea cadrului legal se impune pentru a se asigura respectarea principiului securității juridice care exprimă, în esență, faptul că cetățenii trebuie protejați contra unei insecurități pe care a creat-o dreptul sau pe care acesta riscă să o creeze.</p>
--	--	--	---

			<p>Principiul securității juridice este consacrat explicit în jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. În numeroase cauze împotriva României, instanța europeană a statuat că unul dintre elementele fundamentale ale preeminenței dreptului este principiul securității raporturilor juridice, principiu care este alterat prin discriminare. Discriminarea înseamnă aplicarea unui tratament diferit unor persoane aflate în situații comparabile, fără ca aceasta să se bazeze pe o justificare obiectivă și rezonabilă.</p> <p>Prin introducerea alin. 7 la articolul 37 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții se asigură, din perspectiva securității raporturilor juridice civile, un tratament egal unor persoane aflate în situații comparabile, prin reglementarea situațiilor juridice ivite anterior intrării în vigoare a Legii nr. 453/2001.</p> <p>Prin urmare, titularii dreptului de proprietate asupra construcției realizate pe terenul altuia vor beneficia de instrumentul legal pentru a înscrie în registrele de publicitate imobiliară atât dreptul de proprietate asupra construcției, cât și dreptul de suprafață asupra terenului pe</p>
--	--	--	--

			care se află construcția.
--	--	--	---------------------------